



全省环评与排污许可重点工作推进情况通报

安徽省生态环境厅环评处
11月2日



- 一、今年重点工作推进情况
- 二、工作中存在的问题
- 三、年内重点工作要求
- 四、2023年及未来5年工作谋划





一、今年重点工作推进情况



01 今年重点工作推进情况

总体情况

截至10月底，全省共审批项目环评5326个，项目总投资额达到12851亿。排污许可“双百”审核任务已全面完成，提前一年完成“双百”目标。

01 今年重点工作推进情况

持续探索创新环评审批模式

- “两证合一” 试点：合、芜、蚌三个自贸片区共完成**181**个项目
- 运用“环境影响区域评估+环境标准” 结果：**2327**个项目
- “打捆” 审批：**3**个市
- 承诺制审批：**544**个项目

01 今年重点工作推进情况

持续服务保障重大项目环评

全省保障重点项目**1514**个，未出现因环评原因妨碍重点项目落地。

建立机制：已开展会商**6**次，推进解决**27**个重大项目问题，宣城、黄山等市建立会商机制。

服务保障：天马微电子建设项目（芜湖市局）、桐城国轩项目（安庆桐城分局）、慧儒新材料建设项目（安庆潜山分局）。

中国共产党潜山市委

关于对慧儒新能源新材料项目推进工作领导小组和工作专班给予表扬的通报

各乡镇党委、政府，市直各局以上单位：

今年是我市“项目建设年”，各级各部门围绕项目建设大干快上，全市上下掀起了新一轮项目建设热潮。5月23日，安徽慧儒年产8万吨铜箔项目（一期）2万吨主体厂房顺利封顶，创造了“21天签约、30天拿地、40天开工、156天封顶”的双招双引“潜山速度”。在该项目建设过程中，慧儒新能源新材料项目推进工作领导小组靠前指挥、及时调度，资金保障及金融服务、政务服务、能源保障、环评保障、“标准地”保障、基础设施配套、项目施工环境保障等7个工作专班与项目投资方和建设方紧密对接，安排专人每天深入项目现场，查看项目进度，搜集相关问题，积极帮助企业解决水电气、污水处理、安评、环评、施工许可、建筑许可及融资等实际困难，为企业提供全方位“妈妈式”服务，有力地促进了项目建设进度，赢得了企业的高度肯定，也体现出了我市党员干部的工作热情和责任担当。

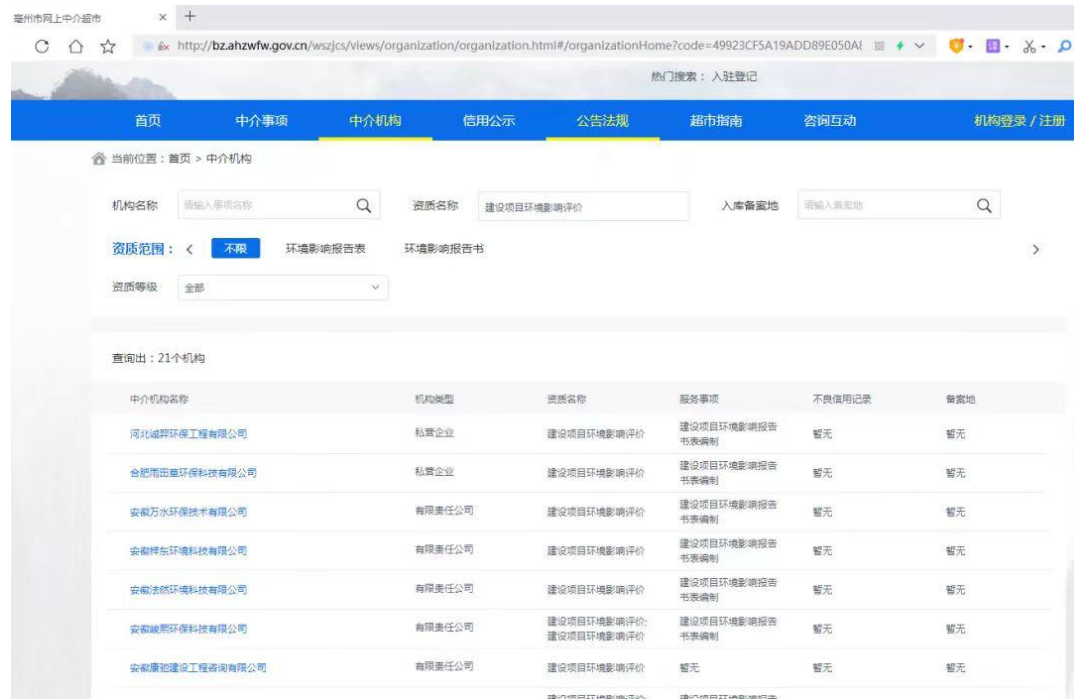
市委、市政府决定，对慧儒新能源新材料项目推进工作领导小组和7个工作专班予以通报表扬，希望发扬成绩，再接再厉。

01 今年重点工作推进情况

持续提升环评审批服务

创新审批方式：“云踏勘” “云审查” “不见面” 审批（宣城、淮南、池州、阜阳、铜陵等市）

创新服务举措：亳州建立环评服务超市



01 今年重点工作推进情况

持续强化环评市场监管

环评单位和环评工程师全覆盖检查：检查环评单位275家、环评工程师615名，惩戒存在问题的环评单位**41**家、环评工程师**41**名。

环评文件技术复核：省市两级复核环评文件**465**份，发现存在一般质量问题环评文件**23**份（上半年数据）。

系统内人员“挂证”清查：**9**人违规挂证，目前7人主动承认错误，退缴违规所得**22.624**万元，并运用第一种形态予以处理，2人正在被纪检调查。

严把环评审批和文件质量关

报送材料环节管理

环评工程师要有持身份证的现场踏勘视频，视频内容要有与建设单位的沟通对话

评审评估环节管理

环评工程师必须到场，亲自汇报

制度管理

编制《合肥市高新技术产业开发区生态环境分局建设项目环境影响评价报告编制质量监督管理办法（试行）》，对承担园区项目环境影响评价文件编写的环评机构的9种行为实行“**红黄牌**”评价制度。

实施效果：

实施一年期间，共涉及52位工程师、44家编制单位。其中7位工程师被执行黄牌，18位工程师被执行红牌，7家编制单位被执行红牌。



二、工作中存在的问题



02 存在问题

环评市场监管松弛不力

- 环评机构监管方面：“双随机”检查流于形式，“挂证”环评工程师仍未扣分。
- 环评文件复核方面：无扣分记录，省级复核中有问题。

02 存在问题

环评审批乱象仍未治理

- **乱审批问题** “打擦边球”，36蒸吨燃煤锅炉。
- **慢审批问题** 审批拖延、慢作为；个别地市受理窗口不及时报送。
- **二次审批“快审批”问题** 绝大多数建设项目二次环评审批。

02 存在问题

排污许可问题具有普遍性

- **执行报告季报提交滞后**

各市均存在季报提交滞后问题，季报应于次月15日前提交。

- **证书核发质量有待提高**

重点管理类应依法安装自行监测设备并联网。

02 存在问题

其它方面问题

- **重大项目审批方面问题**

审批慢；不主动沟通解决问题。

- **铸造产能置换问题**

手续未完成；审核不严。

- **宣传培训方面问题**

政策宣传解读不到位；基层业务培训少；环评服务和排污许可特色工作宣传少。



三、年内重点工作要求



03 年底重点工作

继续加强重点项目环评服务保障

72个项目计划年底开工，已审批29个。

- 加强部门间联络，梳理出重大项目环评服务清单，统计出已批项目和待批项目信息，安排好评估审查工作计划。

督促落实“双百”工作任务

- 2022年第四季度和年度执行报告
- 排污许可证质量问题整改

03 年底重点工作

做好规划环评检查和“三线一单”应用案例报送工作

➤ 园区规划环评落实情况检查

12月5日前省级未赴各市现场抽查，复核问题反馈至园区

➤ “三线一单”应用案例报送及修编工作（截止12月31日）

考核要求：每个市报送案例不少于2个，涉及环评领域只能报1个，同时案例质量要高，以通过省里专家审查为准，未完成则扣分。

准备修编：做好费用预算申请，预计50万元左右。

03 年底重点工作

推进“绿岛”年度工作任务

已收到31条意向，合肥、芜湖、马鞍山、蚌埠、六安上报的意向相对较多。

- 做好宣传动员工作
- 配合完成政策文件编制工作

做好年底各项工作成果统计总结

- 提前准备，梳理总结

畜禽养殖项目（特别是生猪）的审批数量、完成环境影响区域评估的园区数量、区域评估应用成果统计，告知承诺制、打捆审批、两证合一办理情况等



四、2023年及未来5年工作谋划



04 2023年及今后5年工作谋划

指导思想

- 党的二十大报告

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生——我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

一是加快发展方式绿色转型。

二是深入推进污染防治。-----全面实行排污许可制，健全现代环境治理体系。

三是提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

四是积极稳妥推进碳达峰碳中和。

04 2023年及今后5年工作谋划

一、健全完善监管机制，全面提升监管效能

- 2023年
- 有序推进《安徽省实施<中华人民共和国环境影响评价法>办法（草案）》起草工作；
- 开展排污许可深度提质增效行动，全面核准大气、水排污总量及排放标准，为排污权交易提供数据基础；解决从全到准问题。
- 全面推进工业固体废物纳入排污许可管理工作；年底前完成全覆盖时发放的《排污许可限期整改通知书》“清零”工作任务；
- 规范全省环评审批程序，严查“体外循环”（评估之后再受理）“隐性审批”“慢审批”“乱审批”等问题；
- 制订《环境影响评价机构监督管理办法（试行）》，加强环评技术服务单位管理。

04 2023年及今后5年工作谋划

一、健全完善监管机制，全面提升监管效能

- 未来五年，
- 健全以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，出台我省贯彻落实排污许可条例的意见；
- 实现排污许可与环评、环境统计、固废管理、环境监测、环境执法等融合，实现固定污染源“一证式”管理；
- 选取试点县，探索建立排污许可证监管联动机制，建立监测、水、大气、固废、统计、执法等多部门联合监管制度。

04 2023年及今后5年工作谋划

二、深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境

2023年

- 继续开展规划环评与项目环评联动试点，在符合条件的省级以上产业园区推行“区域评估+环评审批”深化改革，启动行业环评报告表模板制定（打捆），解决承诺内容不全面问题；
- 开展“两证合一”深度融合试点，拟在自贸区选择特定行业开展环评报告表后置，采取“环评备案+排污许可”的方式发证；
- 全省统一开展“三线一单”成果动态调整更新，并及时向公众开放，推动成果共享共用（各市需要经费预算）；
- 主动加强发改（能源）、交通、水利等重大项目管理部门沟通衔接，巩固生态环境要素保障会商机制；常态化开展“面对面”互动，形成对问题的收集、研判、反馈、回访的全流程闭环模式，解决环评审批难题。

二、深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境

未来五年

- 探索规划环评——项目环评——排污许可融合，按行业制定环评报告表模板，简化报告表实质性审查，将承诺制审批**改革走向深入**，真正实现两证合一
- 探索将省级审批权限委托或赋权给具备条件的省级以上产业园区；
- 探索公职人员环境影响评价工程师资质管理联动机制，着力解决公职人员挂证问题；
- 持续对标学习沪苏浙，纵深推进“绿岛”治污模式，化解中小企业治污难题；
- 修订《安徽省“三线一单”生态环境分区管控管理办法（暂行）》。

三、发挥源头预防作用，支撑绿色转型发展

2023年

- 执行火力发电、水泥熟料行业建设项目碳排放环评技术指南；
- 加强“两高”项目生态环境源头防控，定期调度全省“两高”项目环评开展情况，
- 严格依法审批，倒逼当地低碳绿色转型发展。

三、发挥源头预防作用，支撑绿色转型发展

未来五年

- “三线一单”生态环境分区管控做实，深入参与所在地产业发展谋划
- 在规划环评领域落实“生态优先、节约集约、绿色低碳发展”要求
- 在项目环评领域，落实“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化”要求，评价范围涵盖四方面

提醒事项：

环评与排污许可涉及生态环境部门的权力，尤其是建设项目环评备受关注，群众关注、政府关注、审计纪检也关注，请大家把握好四个度：

- 1、同意要有速度、温度
- 2、不同意要有尺度、力度

处理好三种关系

专家、环评人员一从严要求，不要被牵着鼻子，专家亦选用厅里专家库
政府领导一说清原因，解释政策，可以请教处里
建设单位人员一亲清分明

服务热情专业，不推诿不怠慢；党风廉政底线要守住，作风建设永远在路上