

环境风险纵横谈十二：企业“环境应急物资与装备”与“安全应急物资与装备”有什么区别？

原创李帅 [环评互联网](#) 2024-04-23 17:44 湖南

编者按：环境风险纵横谈栏目去年共发表了十一期原创文章，主要针对环评阶段的环境风险评价，对导则（HJ169-2018）实际应用遇到的问题进行了交流和探讨，受到广大读者的好评。

2018年，编者在东莞一家台资企业作EHS培训交流时，企业EHS管理部门几个同事都问了我同一个问题：“企业可否将生产安全事故和突发环境事件应急预案合并？”，其言下之意便是对目前强制分开有些不满意。我回答道：“本来就可以是合并的呀，而且从企业管理角度就应该是一个综合应急预案。但问题在于：一是你自己要有信心，另外就是管理部门会不会认你提交的合并版呢？”。

目前，针对不同管理部门的要求，企业需要对照其不同的指南来做诸如生产安全事故、突发环境事件、职业中毒、特种设备事故、自然灾害、恐怖袭击等各类应急预案，以满足不同管理部门的备案要求。而企业实际管理中，可能是合并以上各种事故（事件）情形做一个综合应急预案，以涵盖以上全部类型的事件分级表为基础，根据不同类型、级别的事件来提出响应和处置，形成不同的专项预案和处置方案为支撑的应急预案体系。

在以上各类事故（事件）中，生产安全事故和突发环境事件又有着千丝万缕的联系，于是引出了本篇文章关于企业“环境应急物资与装备”与“安全应急物资与装备”有何区别的讨论，欢迎大家留言。

从本期起，开户 2024 年度环境风险纵横谈，欢迎大家踊跃投稿！

一、议题由来

有朋友吐槽：“我是公司专门管环保的工程师，最近环保检查非常频繁，经常有专家质疑我们：**现场都是安全应急物资，单独的环保物资存放在哪里呢？**”

我们编制突发环境事件应急预案时，经常会拿公司的灭火器、呼吸器、橡胶手套等等往应急资源调查表里塞，这些真的是环境应急资源物资吗？但实际在预案评审时，几乎所有的专家都睁只眼闭只眼。

今天就和大家聊一聊企业“环境应急物资与装备”同“安全应急物资与装备”的区别？

二、突发环境事件与生产安全事故的区别与联系

01 突发环境事件的定义

根据《[企业突发环境事件风险评估指南（试行）](#)》（环办[2014]34号），突发环境事件及在突发环境事件应急救援过程中需要保护的对象的定义如下：

3.1 突发环境事件 是指突然发生，造成或可能造成环境污染或生态破坏，危及人民群众生命财产安全，影响社会公共秩序，需要采取紧急措施予以应对的事件。

与安全预案的保护对象重合

3.5 环境风险受体 指在突发环境事件中可能受到危害的企业外部人群、具有一定社会价值或生态环境功能的单位或区域等。

根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018），突发环境事件及在突发环境事件应急救援过程中需要保护的对象的定义如下：

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。

3.1 突发环境事件 environmental accident

指由于污染物排放或者自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或者放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或者可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或者造成生态环境破坏，或者造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件。

与安全预案的事故因素重合

与安全预案的受保护对象重合

3.2 突发环境事件风险 environmental accident risk

指企业发生突发环境事件的可能性及可能造成的危害程度。

3.3 突发环境事件风险物质 environmental accident risk substance

指具有有毒、有害、易燃易爆、易扩散等特性，在意外释放条件下可能对企业外部人群和环境造成伤害、污染的化学物质。简称为“风险物质”。

02 生产安全事故的定义

目前《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作的通知》、

《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》中均未对生产安全事故进行明确的定义性说明。

根据百度百科资料，生产安全事故是指生产经营单位在生产经营活动（包括与生产经营有关的活动）中突然发生的，伤害人身安全和健康，或者损坏设备设施，或者造成经济损失的，导致原生产经营活动（包括与生产经营活动有关的活动）暂时中止或永远终止的意外事件。

03 突发环境事件与生产安全事故的区别与联系

从上述突发环境事件、生产安全事故的定义中，我们可以看出：

两者的区别主要在于生产安全事故主要侧重于人身伤亡、财产损失；突发环境事件主要侧重于对厂界外公众、财产和环境要素、生态环境的危害。

两者的相同之处在于都考虑了人身伤亡、财产损失。

两者的不同之处在于①突发环境事件一般只考虑对厂界外公众、财产的危害；②突发环境事件要考虑对厂界外各环境要素、生态环境的危害；③突发环境事件主要考虑污染物、有毒害物质，一般不必考虑泄放能量的危害。

两者的联系见下图。

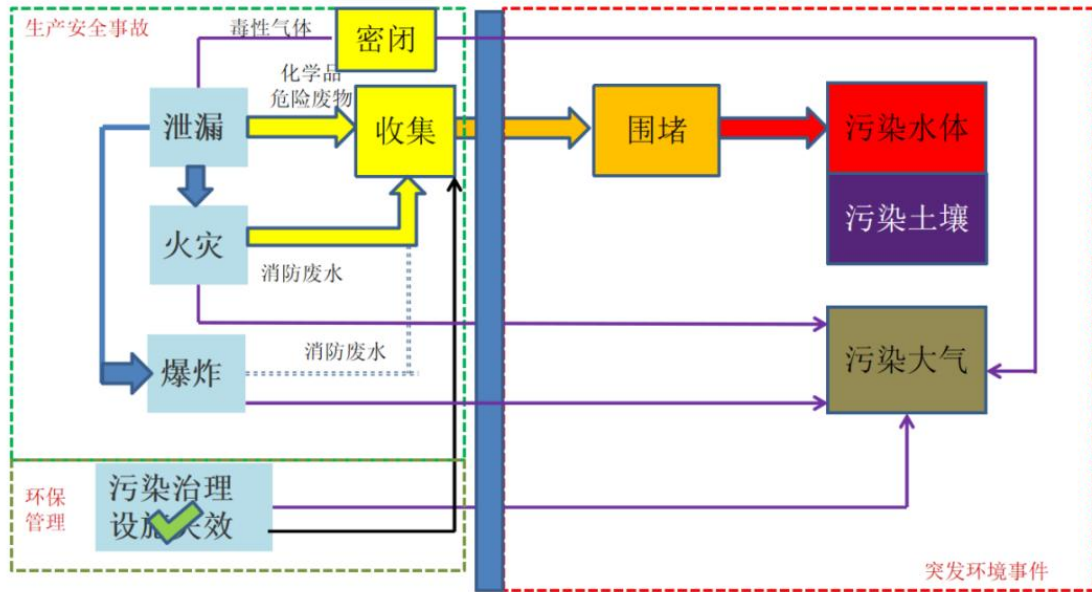


图 1 突发环境事件与生产安全事故联系图

04 突发事件的管辖权

为了应对生产安全事故、突发环境事件造成的危害，目前各级人民政府、重点企业都编制有突发环境事件应急预案和生产安全事故应急预案。

企业层次的生产安全事故应急预案主要考虑事故对厂界内的危害。事故对厂界外造成的危害的应急救援工作由政府接管，统一负责。

《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办[2014]34号）、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）将突发环境事件的受体特地定义成厂界外的人群、财产、环境要素、生态环境，这实际是政府接管和负责的内容，但是很多环保人并没有意识到这一点。对于企业而言，企业负责的范围应是不超过企业厂界的各环

境要素、生态环境，超出厂界之外后的事是园区、各级政府突发环境事件应急预案要考虑的内容。

三、“环境应急物资与装备”与“安全应急物资与装备”的区别与联系

回到文章前面的问题，根据突发环境事件、生产安全事故的定义，以及企业、政府各自对事故的管辖权，我们将讨论范围聚焦于企业，对于企业而言，其“环境应急物资与装备”与“安全应急物资与装备”有何区别与联系？

由上图 1 可知，除却共同关心的人身伤亡、财产损失外，突发环境事件主要关注对水、大气、土壤环境要素的危害。而造成突发环境事件的有毒有害物质主要来源于生产安全事故中泄漏的有毒有害物质，以及火灾、爆炸次生的有毒有害物质；此外还有部分有毒有害物质来源于污染治理设施失效。

从这个角度看，企业“环境应急物资与装备”应主要针对厂区内的各环境要素、生态环境来确定，这是在应对企业生产安全事故时没有考虑到的方面。因此“安全应急物资与装备”没有包括防止污染扩散到厂外的应急围堵等设施。

“环境应急物资与装备”在污染源切断、污染物控制、污染物收集、应急通信和指挥、安全防护（《[环境应急资源调查指南](#)》环办应急[2019]17号）等方面与“安全应急物资与装备”基本是完全相同的。

在污染物降解方面,《环境应急资源调查指南》(环办应急[2019]17)号提了较多种类的化学品,这些化学品是《危险化学品单位应急救援物资配备要求》中没有明确写明的,可以作为专用的环境应急物资。

《危险化学品单位应急救援物资配备要求(2020征求意见稿)》中部分应急物资示例如下:

表B.8 输转物资配备要求

序号	物资名称	主要用途或技术要求	配备	备注
1	输转器具	收容、输转各种液体、粉体危化品的输转泵、推车等输转器具;易燃易爆场所应为防爆	1台	—
2	有毒物质密封桶	装载有毒有害物质;防酸碱,耐高温	2个	—
3	吸附材料	小范围内的吸附酸、碱、有机物液体和其他腐蚀性液体	2箱	—
4	集污袋	装载有害物质	2只	—

表B.9 洗消物资配备要求

序号	物资名称	主要用途或技术要求	配备	备注
1	强酸、碱清洗剂	手部或身体小面积部位的洗消	5瓶	酸碱环境下配备
2	强酸、碱洗消器	化学灼伤部位的洗消	2只	酸碱环境下配备
3	洗消帐篷	消防人员洗消;配有电动充气泵、喷淋、照明等系统	1套	—
4	洗消粉	按比例与水混合后,对人体、物品和场地的降毒洗消	*	—

注:表中所有“*”表示由企业根据实际需要进行配置,本文件不作规定。

表B.10 排烟照明器材配备要求

序号	物资名称	主要用途或技术要求	配备	备注
1	移动式排烟排风设备	灾害现场的排烟排风和送风,配有相应口径的风管	1台	硫化氢等毒害环境下配置应急消除设备
2	移动照明灯组	灾害现场的作业照明,照度符合作业要求	1套	—
3	移动发电机	灾害现场等电器设备的供电	2台	—
4	坑道小型空气输送机	缺氧空间作业,排风量符合常用救灾的要求	*	—

注:表中所有“*”表示由企业根据实际需要进行配置,本文件不作规定。

对于《[环境应急资源调查指南](#)》（环办应急[2019]17）中提到的“环境监测”设备，是否是企业必须配备的应急资源，是需要商榷的。因为①超出厂界外的检测，企业可能没有管辖权来做，现在环境监测站已经不能承担社会检测业务了，只做政府的检测；②《[环境应急资源调查指南](#)》（环办应急[2019]17）的调查主体为生态环境部门或企事业单位，有些物资不是企业必须配备的。

四、企业管理建议

根据以上分析，针对企业在“环境应急物资与装备”与“安全应急物资与装备”的管理上，提出以下建议：

（1）对厂内防泄漏的应急物资与装备，既可以算是环境应急物资与装备，也可以算是安全应急物资与装备。

（2）对次生污染防治的算环境应急物资与装备，如针对气体泄漏扩散，安装在仓库内的气体泄漏检测属于安全应急装备，安装在厂界围墙处的（目前还没出台相关规范，但 HJ941 评估指南已提出有要求）气体检测属于环境应急物资与装备，应予分别按不同的设置规范进行设计和维护。

（3）对火灾、爆炸事故的应急装备如微型消防站就属于安全应急装备，预防次生消防废水外溢的如雨水截止阀、堵气袋、应急泵、发电机、应急池（罐）等属于专门的环境应急物资与装备。

(4) 对于大型企业，分工细致的，可以分开制订检查维护表格，如果是中小企业可以合并在一个表格里，定期进行检查维护，只段加一备注栏特别明确即可。